

Mgr. Marcel Wohlgemuth a Mgr. Oldřich Krulík, Ph.D.¹

Recenze: Efektivita a vyhodnocování prevence kriminality v Minas Gerais²

Rok vzniku dokumentu: 2014.

Autorská instituce: Federální universita Minas Gerais.

Rozsah dokumentu: okolo 50 000 znaků, tedy zhruba 27 normostran.

STABILITY Beato, C. and Silveira, A. 2014. Effectiveness and Evaluation of Crime Prevention Programs in Minas Gerais. Stability: International Journal of Security & Development, 3(1): 20. doi:10.5334/sta.10.53334

RESEARCH ARTICLE

Effectiveness and Evaluation of Crime Prevention Programs in Minas Gerais

Claudio Beato^a and Andréa Maria Silveira^b

This essay analyzes previous studies evaluating the effectiveness of the crime prevention policies adopted by the Government of Minas Gerais (Brazil). In this work, greater emphasis is placed on studies evaluating outcomes than on studies dealing with the process of setting up and implementing programs and projects. In order to allow a more systematic discussion, the Maryland Scale, which categorizes research and evaluations according to the methodological strengths and weaknesses in five levels, is employed. Subsequently, the authors draw a parallel between Brazil and other settings. Finally, this essay lays out the implications of this discussion regarding the prevention programs.

Introduction

A mix of social policy and crime prevention programs is often proposed to keep crime rates low. Although the association between general social programs and specific programs to fight crime is unclear, this type of social intervention is commonly associated with a reduction in crime (Weiss and Farrington 2012; Bolten 2006).

What are the most important effects of these policies for reducing crime? The difficulty of evaluating these policies partly stems from the fact that social policies are devised and implemented at different levels of public administration (municipal, state, and federal). In Brazil, for instance, such policies are under the control of state governments. Municipal districts, however, have a

broader reach in the execution of programs targeting more specific groups such as the young, high risk families, youths on probation schemes or street dwellers just to name a few that can be more directly linked to the issue of violence prevention (Banco Mundial 2003; Soares 2006; Rigakos 1996; Kelly et al. 2005). Consequently, many programs of this nature aimed at bringing together different control strategies are derived from state-level agencies, such as UPPs (Urbanization Police Units), Patrão João Vêdo (Pat for Life) or Fica Vivo (Stay Alive).

To make things worse, there is often a problem with how crime prevention programs are conceptualized. Treating crime prevention programs distinctly and separately from programs connected with policing is a common

^a Professor of Sociology, Universidade Federal de Minas Gerais, Brazil.
cbeato@ufmg.br

^b Professor of Public Health, Universidade Federal de Minas Gerais, Brazil.
andrea@ufmg.br

Struktura dokumentu: článek v internetovém časopise.

Deklarovaný účel dokumentu: Představit rámec prevence kriminality v Brazílii, ve srovnání se světem či Latinskou Amerikou.

Vztah dokumentu k tématu měření efektivity projektů a programů zaměřených na prevenci kriminality: Zaznívá zmínka, že někdy je třeba na výsledek čekat roky, i celou generaci, což se mnoha aktérům zdá příliš dlouhá doba, než aby je to motivovalo v pokračování v sebevíc slibné aktivitě.

Kritéria a specifikace dotačních programů (co je možné podpořit, co ne, jaká jsou vylučovací a další kritéria posuzování podpory atd.): Výslovně je zmíněno, že některé projekty jsou spojeny s pochybnými aktéry (šedá ekonomika), ale pokud fungují, je vhodnější je podpořit, než příliš detailně posuzovat pozadí takové aktivity.

¹ Jedná se o výňatek ze širšího dokumentu pro potřeby odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra České republiky, finalizovaného v roce 2018 („Studie mapující a srovnávající zahraniční zkušenosti, související s měřením a vyhodnocováním efektivity projektů a programů prevence kriminality“).

² BEATO, Claudio; SILVEIRA, Andréa, Maria, Effectiveness and Evaluation of Crime Prevention Programs in Minas Gerais. Stability: International Journal of Security and Development. 2014. 3(1).
<https://www.stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.dr/>

Příklady úspěšných a neúspěšných žádostí o podporu: Nejvíce fungují aktivity, zaměřené na nejkritičtější lokality, či nejvíce zranitelné skupiny populace, tak je výsledek nejmarkantnější.

Využitelnost dokumentu pro Českou republiku, případná související doporučení: Jedná se spíše o kuriozitu, související s teritoriálně a mentálně poměrně odlišným kontextem.

Infografika v rámci dokumentu není použita.

Další zjištění a aspekty:

Svou roli sehrávají místní autority, kněží, ale také osoby v šedé zóně.

Výjimkou není ani zapojování armády, ale i resortu zdravotnictví do preventivních programů (k tématu "jak poskytnout první pomoc osobám zraněným při přestřelce").

Sociální zranitelnost může být měřená ukazateli, jako je míra vstupu na oficiální trh práce, úroveň vzdělání, přístup k základním službám, míra úmrtnosti, těhotenství nezletilých, kvalita bydlení atd.

Za účelem testování hypotézy, že snížení počtu vražd bylo důsledkem akcí prováděných programem, byl založen statistický model založený na generalizovaných lineárních modelech. V prvních šesti měsících bylo zaznamenáno 69% snížení průměrného počtu vražd. V následujících obdobích výkyvů tento účinek poklesl, ale rozdíl mezi koeficienty ve srovnání s počátečním obdobím nedosáhl statistické významnosti. Dokonce i při plné implementaci programu byl účinek podobný předchozím obdobím, pravděpodobně proto, že program byl realizován v dalších problematických čtvrtích ve městě.

Dochází k řadě zkreslení, protože někdy jsou sčítány části měst, s propastně odlišnými charakteristikami, i když mají třeba zhruba stejně obyvatel (chudinská předměstí versus luxusní části obce), nebo socioekonomicky propastně odlišné obce jako celek. V silně problematickém území se projekt vyplatí (sníží počet vražd v řádu mnoha procent), ale v oblastech, kde byly předtím vraždy řídkým jevem, nejsou výsledky zdaleka tak přesvědčivé. Pak může hodnocení dopadnout tak, že se projekt (například program "Zůstaň naživu") vykazuje někde více a někde méně příznivý poměr nákladů a přínosů.

Projekt **Živá škola, aktivní komunita** (Escola Viva, Comunidade Ativa, EVCA) zahájil ministr školství ve státě Minas Gerais se dvěma cíli: snižování násilí a zlepšování výkonu škol ve zranitelných oblastech. Bylo provedeno experimentální, nerandomizované hodnocení zahrnující dvě skupiny: jedna skupina zahrnující 79 škol zapojených do projektu a druhá skupina 21 škol sloužících jako kontrola.

Latinská Amerika se od situace v Evropě nebo Severní Americe liší nedostatkem hodnocení programů prevence kriminality. Dokonce i oblasti, které získaly pozornost, jako Bogotá, Cáli, Medellín nebo Diadema, byly předmětem pouze povrchního hodnocení.

Dopad sociálních politik a programů je nejasný, protože potřeba takových projektů je tak naléhavá, že všechny výsledky dosažené bez ohledu na důsledky pro problém kriminality souvisí s úspěšností projektu. Neexistují žádné hodnocení nákladů těchto programů z hlediska dosažených výsledků ani jejich účinnosti. Jaký je jejich vliv na míru násilí a zločin? Které aspekty fungují nejlépe? Jaký časový rámec je třeba, aby výsledky dosáhly? Které kombinace jsou potřebné k dosažení nejslibnějších výsledků? Jak lze vyloučit zbytečné výdaje na správné, ale neúčinné postupy? Analýza těchto otázek má rostoucí význam vzhledem k častému nedostatku zdrojů, který čelí vlády na mnoha různých úrovních, spolu s přirozenou tendencí identifikovat a přepracovat politiky prevence kriminality na základě rozhodnutí odvozených z modelů nákladů a přínosů.